

## **Лекция 5. РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

1. Понятие, система органов прокуратуры. Правовой статус сотрудников органов прокуратуры.
2. Основные направления прокурорского надзора.

### **1. Понятие и система органов прокуратуры**

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «О Прокуратуре» прокурорский надзор представляет собой самостоятельную, специфическую отрасль государственной деятельности.

Самостоятельность прокурорского надзора как вида государственной деятельности определяется ее содержанием, которое заключается в осуществлении высшего надзора за соблюдением законности на всей территории Республики Казахстан, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, принятии мер по выявлению и устранению любых нарушений законности. Эту деятельность, кроме прокуратуры, не могут осуществлять никакие другие государственные и иные органы, так как задачи прокуратуры отличаются от задач иных структур государства.

Специфичность прокурорского надзора состоит в том, что прокуратура не относится ни к одной ветви власти и является единым, централизованным и независимым от других органов и должностных лиц государственным органом, подотчетным только Президенту Республики Казахстан с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору.

Прокуратура, являясь важным звеном в цепи государственной защиты, владея конституционной надзорной функцией, призвана быть, прежде всего, инструментом обеспечения полномочий Президента Республики и с позиции закона должна оказывать воздействие на все ветви власти, тем самым, способствуя нормальной их деятельности. При этом прокуратура не подменяет представительные, исполнительные и судебные органы власти, а дополняет их, действительно применяя свои профессиональные полномочия.

Главная задача прокурора – обнаружить нарушения закона, добиться их устранения, защитить невиновных, поставить вопрос об ответственности нарушителей.

Система, порядок деятельности прокуратуры и полномочия прокуроров определяются Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О Прокуратуре», законодательными актами, международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, а также приказами Генерального Прокурора Республики.

Прокуратура Республики Казахстан действует от имени государства, осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование. Прокуратура принимает меры по обнаружению и устранению любых нарушений законности, опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики, представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

### **Система органов прокуратуры**

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей и приравненные к ним (прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики Казахстан, главная военная и транспортная прокуратуры), районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры. К специализированным прокуратурам относятся военные, природоохранные, транспортные, а также прокуратуры специальных объектов.

При прокуратуре Республики Казахстан могут быть образованы ведомства, учреждения, организации образования, которые входят в единую систему органов прокуратуры. Коллегии образуются в Генеральной прокуратуре, ведомствах, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах.

В 1980 году на территории КазССР на правах областных были созданы транспортные прокуратуры по количеству в то время железных дорог: Алматинская, Целинная, Западно-Казахстанская, которые впоследствии переименованы соответственно в Юго-Восточную, Центральную и Западную региональные транспортные прокуратуры, которые также осуществляют надзор на водном, воздушном и трубопроводном транспорте.

При прокуратуре имеются свои символы, описание которых утверждается Президентом Республики Казахстан.

На сегодняшний день систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры округов, гарнизонов и войск. Главную военную прокуратуру возглавляет Главный военный прокурор, который назначается Президентом Республики Казахстан по представлению Генерального Прокурора и по должности является заместителем Генерального Прокурора Республики Казахстан.

Главными задачами надзора на транспорте считаются:

1) защита интересов государства и национальной безопасности, в т. ч. исключение фактов терроризма, провоза наркотических средств, незаконной миграции и т.д.;

2) безопасность на железнодорожном, водном, воздушном, трубопроводном транспорте и объектах транспортной инфраструктуры;

3) экологическая защищенность природной среды от деятельности всех видов транспорта, в особенности при перевозке опасных, разрядных и других видов груза;

4) сохранность перевозимых стратегически важных грузов (зерно, нефть, нефтепродукты, военное оборудование и т.д.);

5) защита прав пассажиров и других потребителей транспортных услуг.

К иным специализированным прокуратурам относятся природоохранные; прокуратуры по надзору за законностью в исправительных учреждениях; прокуратуры, осуществляющие надзор на объектах особой важности и особо режимных объектах. Все эти прокуратуры обладают статусом районной прокуратуры и действуют в пределах своей компетенции.

Специализированные прокуратуры не подменяют территориальные, а дополняют их деятельность, обеспечивают законность по основным направлениям прокурорского надзора во взаимодействии с ними.

Успешное выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач, последующее улучшение их работы нельзя без совершенствования, без воспитания у сотрудников прокуратуры чувства высокой государственной ответственности за порученное дело. Прокурор, в какой бы отрасли не осуществлял свою профессиональную деятельность, общается с большим числом самых разных людей и принимает ответственные решения. В связи с этим сотрудники прокуратуры должны обладать определенными нравственными достоинствами: верность слову, честность, долг, справедливость, неподкупность, скромность и нетерпимость к любым отклонениям от общепринятой морали. Они должны быть способными противостоять воздействиям на них заинтересованных лиц и уметь оперативно принимать законные решения в неблагоприятной обстановке. Ответственное положение прокуроров в обществе обуславливает

повышенные требования к нему не только при исполнении им служебных обязанностей.

На заседаниях коллегии рассматриваются вопросы деятельности органов прокуратуры, а также иные вопросы, связанные с выявленными нарушениями законов, требующие по усмотрению Генерального прокурора, руководителя ведомства, прокурора области или приравненного к нему прокурора коллегиального рассмотрения с участием должностных лиц, нарушивших закон.

Решения коллегии реализуются приказами соответствующих прокуроров и обязательны для сотрудников и работников органов прокуратуры. По выявленным нарушениям закона принимаются акты прокурорского надзора. Регламент работы коллегии и статус членов коллегий определяются Генеральным прокурором республики.

### **Правовой статус сотрудников органов прокуратуры**

Правовой статус сотрудников органов прокуратуры Республики Казахстан определяет их правовое положение в обществе и государстве, устанавливая совокупность полномочий, необходимых для выполнения их профессиональных функций, связанных с обеспечением законности, защиты прав и свобод граждан, а также контроля за соблюдением законов всеми субъектами правоотношений. Правовой статус прокуроров включает не только определение их ролей и обязанностей, но и разграничение их прав и ответственности, что в целом позволяет эффективно выполнять функции прокуратуры как одного из ключевых институтов правового государства.

### **1. Потребность в прокуратуре и правовой статус прокуроров**

Органы прокуратуры занимают особое место в системе государственного управления и правосудия, их основная задача заключается в обеспечении верховенства закона и соблюдения правопорядка. Служба в органах прокуратуры основана на принципах законности, независимости и подчинения только Конституции и законам Республики Казахстан. Важнейшим аспектом правового статуса прокуроров является четкое определение их полномочий, что позволяет эффективно и законно реализовывать функции прокуратуры.

Принцип законности, который лежит в основе деятельности прокуроров, имеет две ключевые стороны:

1. Прокурор должен всегда действовать в пределах закона и только в рамках установленных полномочий.
2. Прокурор имеет право (и обязанность) проверять соблюдение законности и правопорядка в действиях других государственных

органов, что позволяет обеспечить правовую защиту общества от любых незаконных актов.

Наличие прокуратуры как института государственной власти обусловлено необходимостью поддержания жесткого режима законности в государстве. Прокурорский надзор позволяет предотвратить нарушения законов и прав граждан, бороться с преступностью и обеспечивать равенство всех перед законом.

## **2. Сотрудники прокуратуры и их должностной состав**

Правовой статус сотрудников прокуратуры включает в себя подробное разграничение их должностных полномочий. В систему органов прокуратуры Республики Казахстан входят несколько категорий должностей, каждая из которых выполняет свои функции и несет свою ответственность.

**Генеральный прокурор Республики Казахстан** является высшим должностным лицом, возглавляющим всю систему органов прокуратуры. Он назначается Президентом Республики Казахстан с согласия Сената Парламента сроком на 5 лет. Генеральный прокурор несет ответственность за руководство и координацию работы всей системы прокуратуры, а также за взаимодействие с другими органами государственной власти.

**Заместители Генерального прокурора**, включая первого заместителя, играют ключевую роль в оперативном управлении прокуратурой и реализации её функций на практике. Они координируют работу отдельных департаментов и управлений прокуратуры, принимают участие в подготовке и принятии решений по важнейшим вопросам.

**Прокуроры областей, городов, районов и специализированных прокуратур** выполняют задачи, связанные с надзором за соблюдением законности на местах. Они также контролируют правомерность действий местных органов власти, расследование уголовных дел и деятельность иных правоохранительных органов. Заместители прокуроров, старшие помощники и помощники прокуроров, а также старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов обеспечивают эффективное функционирование прокуратуры на более низких уровнях.

**Военный прокурор, главный транспортный прокурор и другие специализированные прокуроры** отвечают за работу в специфических сферах, таких как армия или транспорт, и их полномочия ограничиваются рамками этих областей. В их задачи входит надзор за законностью действий в специфичных сферах и соблюдением правовых норм в соответствующих областях государственной деятельности.

Список должностей органов прокуратуры, которым присваиваются классные чины или воинские звания, утверждается Президентом Республики

Казахстан. Это подчеркивает важность прокуратуры как государственного органа, служба в котором имеет особый статус.

### **3. Служба в органах прокуратуры как специальный вид государственной службы**

Служба в органах прокуратуры является специальным видом государственной службы, и сотрудники прокуратуры обладают правами и обязанностями, отличными от других видов государственной службы. Важным аспектом является, что прокуроры не только действуют в интересах правопорядка, но и имеют определенные гарантии, включая защиту своих прав и интересов, а также защиту от возможных незаконных вмешательств в их профессиональную деятельность.

**Специальный учет военнообязанных сотрудников прокуратуры** также является частью правового статуса. Эти сотрудники стоят на специальном учете в органах прокуратуры и подлежат военной службе, если того требует закон.

Кроме того, служебный стаж в органах прокуратуры может быть дополнен временем работы в других правоохранительных и государственных органах, что подтверждает важность и высокую квалификацию сотрудников прокуратуры. Время службы в Вооруженных силах, органах внутренних дел, национальной безопасности, а также в судебных органах и других государственных учреждениях засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

**Стаж службы в прокуратуре** может также включать:

1. Службу в органах национальной безопасности, военных структурах, полиции и других правоохранительных органах.
2. Работа в судебной системе, что дает возможность прокурорам иметь опыт в правосудии.
3. Работа в органах государственной власти, включая выборные должности в представительных органах.
4. Научную и педагогическую работу по юридической специальности.

Эти условия позволяют прокурорам получить широкую квалификацию и опыт, что непосредственно способствует их профессиональной деятельности и улучшению качества работы прокуратуры.

### **4. Прокурор как должностное лицо и гарант законности**

Прокурор является должностным лицом, которое наделено определенными полномочиями, направленными на защиту прав и свобод граждан, контроль за соблюдением законности и реализацию функций прокурорского надзора. Его деятельность регулируется законодательством, включая Конституцию

Республики Казахстан, Закон о прокуратуре, другие законы и нормативно-правовые акты.

Прокуроры обязаны действовать исключительно в рамках закона, соблюдать независимость, и ни одно должностное лицо или орган не имеет права вмешиваться в их деятельность. В этом контексте прокурор, выполняя свои обязанности, должен принимать решения, руководствуясь только законами и нормами Конституции, и всегда в интересах правопорядка.

Правовой статус сотрудников прокуратуры также включает в себя механизмы обеспечения их прав и ответственности, что создает необходимые условия для эффективного выполнения их функций и предотвращения нарушений прав граждан, а также гарантирует функционирование системы прокуратуры как независимого и ответственного органа.

## **2. Основные направления прокурорского надзора**

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Законом «О Прокуратуре» прокурорский надзор представляет собой самостоятельную, специфическую отрасль государственной деятельности.

Основными направлениями прокурорского надзора являются:

1. Надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций. Прокуратура осуществляет надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан.

2. Надзор за соблюдением законности в досудебном расследовании. Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законности в ходе досудебного расследования в соответствии с полномочиями, определенными уголовно-процессуальным законодательством.

3. Надзор за соблюдением законности оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий. Надзор за соблюдением законности оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий осуществляется в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, настоящим Законом, Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», актами Генерального Прокурора и согласованными с ним нормативными правовыми актами правоохранительных и специальных

государственных органов. Надзор за соблюдением законности контрразведывательной деятельности осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности», совместными нормативными правовыми актами Генерального Прокурора и органов, осуществляющих контрразведывательную деятельность.

4. Надзор за законностью вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях. При осуществлении надзора за законностью, вступивших в законную силу судебных актов, прокурор в порядке и пределах, установленных законом:

1) запрашивает из суда уголовные, гражданские дела и дела об административных правонарушениях, по которым судебные акты вступили в законную силу, а также материалы по вопросам исполнения приговора, изучает законность принятых актов и при наличии оснований опротестовывает их;

2) рассматривает ходатайства о принесении протеста на вступившие в законную силу судебные акты;

3) выполняет иные полномочия, предусмотренные законом.

5. Надзор за законностью исполнительного производства. При осуществлении надзора за законностью исполнительного производства прокурор проверяет законность действий судебного исполнителя; в установленных законом случаях изымает из производства частного судебного исполнителя исполнительный документ и передает его государственному судебному исполнителю; выполняет иные полномочия, предусмотренные законом.

6. Надзор за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения. При осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения прокурор в порядке, установленном законодательством, осуществляет проверку:

1) законности задержания, содержания под стражей лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учреждениях и на гауптвахтах;

2) соблюдения прав задержанных, лиц, содержащихся под стражей и отбывающих уголовное наказание, условий их содержания, а также выполнения указанными лицами возложенных на них законом обязанностей;

3) отменять дисциплинарные взыскания и поощрения, примененные с нарушением закона к лицам, содержащимся под стражей, отбывающим

наказание в местах лишения свободы, освобождать их своим постановлением из дисциплинарного изолятора, одиночной камеры.

7. Надзор за соблюдением международных договоров Республики Казахстан. При осуществлении надзора за соблюдением международных договоров Республики Казахстан прокурор вправе:

1) участвовать в разработке проектов международных договоров Республики Казахстан;

2) в установленном законодательством порядке заключать международные договоры Республики Казахстан о выдаче, правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, а также о взаимодействии и сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств и международными организациями;

3) рассматривать ходатайства о выдаче, передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, а также лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), для проведения принудительного лечения, транзите лиц, направлении и исполнении поручений о проведении процессуальных действий.

8. Надзор за законностью в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов. Прокуратура осуществляет надзор за законностью в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О государственной правовой статистике и специальных учетах».

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Раскройте понятие прокурорского надзора.
2. Определите систему органов и учреждений прокуратуры РК.
3. Определите понятие протеста прокурора как акт реагирования на нарушения законности.
4. Раскройте порядок назначения Генерального Прокурора РК и его полномочия.
5. Определите правовое положение прокурора в судебном разбирательстве.
6. Перечислите требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в органы прокуратуры.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

Основные нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.

2. Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25.12.2000 г.
3. Конституционный Закон РК «О Конституционном Совете РК» от 29 декабря 1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2017 г.)
4. Закон РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 5 июля 2018 г.
5. Закон РК «О нотариате» от 14 июля 1997 г.
6. Закон РК «Об органах юстиции РК» от 18 марта 2002 г.
7. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 23 декабря 2014 г.
8. Закон РК «О Прокуратуре РК» от 30 июня 2017 г.
9. Закон РК «Об органах Национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г.
11. Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г.
11. Уголовно-процессуальный РК от 4 июля 2014 г.
12. Уголовный Кодекс РК от 3 июля 2014 г.
13. Кодекс Республики Казахстан «О таможенном регулировании РК» от 26 декабря 2017 г.
14. Кодекс об административном правонарушении Республики Казахстан от 5 июля 2014 г.

Рекомендуемая литература:

1. Акпарова Р.Н. Органы прокуратуры РК. – Алматы: Данекер, 1999. – 33 с.
2. Алауханов Е.О. Право подозреваемого (обвиняемого) и подсудимого на профессиональную защиту. – Алматы: Дулат, 2009. – 247 с.
3. Алиев М.М. Суд и правоохранительные органы РК. – Алматы: Жети Жаргы, 2003. – 137 с.
4. Алиев М.М., Зейналова Л.М. Состязательность и равноправие сторон в уголовном судопроизводстве. – Алматы: Жети Жаргы, 2003. – 238 с.
5. Альдекеев А.А. История становления и развития органов прокуратуры РК. – Алматы: Казак университети, 2002. – 118 с.
6. Балабиев Р.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. – Алматы: Эдельвейс, 2005. – 504 с.
7. Басков В.И. Прокурорский надзор. – М.: Зерцало 2011. – 272 с.
8. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. – Астана: Фолиант, 2000. – 80 с.
9. Галустьян О.А. Правоохранительные органы. – М.: Юники-Дана, 2010. – 479 с.

10. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы. – М.: Кнорус, 2013. – 376 с.
11. Ендольцева А.В. Правоохранительные органы РК. – М.: Кнорус, 2013. – 351с.
12. Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы РК. – Алматы: Нас 2010. – 356 с.
13. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. – Алматы: Нас 2004. – 304 с.
14. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы РК. – Алматы: Данекер, 2000. – 220 с.
15. Канафин Д.К. Функция защиты в уголовном процессе // Правовая реформа в Казахстане. – Алматы, 2004. – № 2. – С. 12.